

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului actului normativ

„Lege

pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600 – 3800 MHz”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că răspândirea beneficiilor societății informaționale depinde tot mai mult de disponibilitatea accesului la internet în bandă largă în rândul cetățenilor și companiilor și luând în considerare necesitatea adaptării la cerințele economice comunitare și reducerea decalajelor existente față de celelalte state membre UE, dar mai ales necesitatea creșterii competitivității economice, coeziunea socială și calitatea vieții cetățeanului, utilizarea sporită a serviciilor de comunicații electronice în bandă largă a fost identificată drept un obiectiv major al activității Guvernului României.

Comunicațiile în bandă largă reprezintă un catalizator major al progresului către o nouă economie, bazată pe cunoaștere, în condițiile în care determinanții noii economii sunt inovația, interconectarea și competitivitatea.

Luând în considerare alocarea actuală a benzilor de frecvențe radio în banda de 3,5GHz (3400-3600 MHz), dezvoltarea sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio în bandă largă) se poate face prin utilizarea benzii de 3,7 GHz (3600-3800 MHz) .

Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. este deținătoarea Licenței de utilizare a frecvențelor radio nr. FX – RRL 14/2005 pentru canale radio asigurate în banda de frecvențe 3600–4200 MHz și utilizează aceste frecvențe în scopul transmiterii programelor naționale de radio și televiziune. Prin urmare, este necesară eliberarea benzilor 3600-3656 MHz și 3700-3756 MHz în vederea utilizării pentru sisteme BWA.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În vederea optimizării utilizării spectrului de frecvențe radio 3600-3800 MHz și a introducerii sistemelor BWA, Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. va elibera, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe, benzile de frecvențe radio 3600–3656 MHz și 3700–3756 MHz.</p> <p>Costurile determinate de eliberarea acestor frecvențe vor fi suportate din taxele obținute prin atribuirea noilor licențe (care se virează la bugetul statului) care vor fi stabilite, în conformitate cu art. 15 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în benzile 3,5 GHz și 3,7 GHz pentru furnizarea serviciilor de comunicații electronice de tip BWA.</p> <p>Cuantumul costurilor de eliberare a frecvențelor și sursele de finanțare pentru acoperirea acestora vor fi stabilite prin Hotărâre de Guvern. În plus, pentru asigurarea condițiilor optime pentru buna organizare a desfășurării activității Societății Naționale de Radiocomunicații – S.A., în vederea dezvoltării rețelei de comunicații electronice pe care aceasta o operează, a creșterii diversității serviciilor oferite, implicit a creșterii portofoliului de oportunități pentru privatizarea acestei societăți, Societatea Națională de Radiocomunicații – S.A. va beneficia, prin licența de utilizare a frecvențelor radio, de dreptul exclusiv de a utiliza la nivel național benzile de frecvențe radio 3657-3685 MHz și 3757-3785 MHz pentru furnizarea de rețele publice de comunicații electronice de bandă largă și servicii de comunicații electronice de bandă largă punct-la-multipunct, indiferent de tehnologie, iar banda de frecvențe 3760-4200MHz pentru furnizarea de servicii de comunicații radio de tip radioreleu (punct-la-punct). Acest drept va fi acordat pe o perioadă de 10 ani, cu posibilitatea prelungirii o singură dată pentru o perioadă de cel mult 10 ani. Alte condiții de utilizare a acestor benzi de frecvențe vor fi stabilite de Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației prin licența de utilizare a frecvențelor radio.</p>
<p>3. Caracterul de Urgență al Ordonanței</p>	<p>La nivelul Uniunii Europene se subliniază constant faptul că accesul la conexiunile în bandă largă reprezintă o condiție prealabilă pentru creșterea economică și incluziunea socială în condițiile în care Comisia Europeană consideră că Europa are nevoie de o amplă acoperire în bandă largă în vederea stimulării dezvoltării economice și ocupării forței de muncă. De</p>

aceea se consideră că este necesară mobilizarea tuturor eforturilor pentru a permite întregii populații, și în mod special a persoanelor din regiunile mai puțin dezvoltate, să beneficieze de accesul la comunicații în bandă largă.

Recenta comunicare a Comisiei către Consiliu, Parlamentul European, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor - „Reducerea diferențelor existente în materie de comunicații în bandă largă” [COM(2006) 129 final] reamintește importanța beneficiilor aduse de comunicațiile în bandă largă și accentuează faptul că imposibilitatea de a avea acces la comunicațiile în bandă largă reprezintă o problemă care trebuie rezolvată de urgență în condițiile în care lipsa accesului la comunicațiile în bandă largă conduce la accentuarea decalajului digital caracterizat prin disparitățile existente între indivizi, agenți economici și regiuni (urban – rural).

Comunicarea se concentrează asupra decalajului teritorial referitor la accesul la comunicațiile în bandă largă, atrăgând atenția asupra importanței decalajului digital și exprimând îngrijorarea legată de lipsa serviciilor în bandă largă în regiunile mai puțin dezvoltate ale Uniunii. Comunicarea implementează una dintre prioritățile inițiativei i2010 – o Inițiativă Europeană pentru creștere economică și crearea de locuri de muncă. Mai mult, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, către Consiliu, către Comitetul Economic și Social European și către Comitetul Regiunilor - Inițiativa europeană i2010 privind e-incluziunea - „Participarea la societatea informațională” subliniază necesitatea reducerii diferențelor existente în materie de conexiuni în bandă largă. Incluziunea socială, care presupune, printre altele accesul la tehnologia informației și de comunicații (inclusiv accesul la conexiuni în bandă largă) este necesară, în egală măsură, din motive economice, pentru a utiliza pe deplin potențialul prezentat de societatea informațională pentru creșterea productivității și reducerea costurilor antrenate de excluziunea socială și economică.

În data de 11 iunie 2006 statele membre ale Uniunii Europene, statele candidate și cele în curs de aderare au semnat în unanimitate Declarația Ministerială de la Riga. Prin semnarea Declarației de la Riga România și-a asumat obligația ca până cel târziu în 2010 accesul la bandă largă să fie disponibil pentru mai mult de 90% din populație.

În acest context subliniem că, recent, Comisia Europeană a publicat un studiu referitor la gradul de utilizare a internetului la nivelul Uniunii Europene, aferent anului 2007. Potrivit

acestui document, țara noastră se situează pe penultimul loc în ceea ce privește conexiunile în bandă largă în condițiile în care se înregistrează un procentaj de doar 22 % la accesul la servicii de internet iar din acest procent doar 8% reprezintă conexiuni în bandă largă.

Proiectul de act normativ supus avizării are ca obiective prioritare tocmai asigurarea accesului unui număr cât mai mare de utilizatori la infrastructura de comunicații electronice în bandă largă în scopul reducerii decalajului digital existent între mediul rural și cel urban precum și al celui înregistrat față de celelalte state membre UE. Urgența adoptării prezentului act normativ este impusă de faptul că acesta prevede un plan de măsuri pentru reorganizarea spectrului de frecvențe radio în vederea introducerii sistemelor BWA (Broadband Wireless Access – acces pe suport radio în bandă largă), iar actele normative în vigoare instituie oricum un orizont de timp de aproximativ 10 luni pentru punerea în aplicare a acestuia. Întârzierea adoptării proiectului de act normativ ar decala și mai mult în timp rezultatele planului de măsuri, fapt de natură a pune în pericol îndeplinirea obiectivelor asumate în raport cu organismele Uniunii Europene.

Intarzierea proiectului actului normativ conduce la un grad mai redus de absorbție al fondurilor structurale în domeniul TIC prin limitarea mijloacelor de acces și a zonelor acoperite de servicii de comunicații electronice în banda largă, ținând cont de operațiunile propuse de conectare la internet a școlilor și de posibilitățile de furnizare a serviciilor de e-guvernare în zonele rurale.

Extinderea rețelelor de comunicații în bandă largă în mediul rural reprezintă un obiectiv major de a cărui îndeplinire depinde și alinierea completă a României la standardele de serviciu universal, astfel cum sunt prevăzute acestea în Directiva 2002/22/EC respectiv furnizarea accesului la rețeaua publică de telefonie, la un punct fix, în condiții de disponibilitate, calitate și accesibilitate similare mediei înregistrate în țările membre ale Uniunii Europene. Neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar conduce la perpetuarea modalității de asigurare a serviciului universal prin implementarea telecentrelor, soluție pe termen scurt agreată de Comisia Europeană la nivelul anului 2004

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ va contribui la atingerea statutului de societate informațională și la promovarea concurenței în sectorul comunicațiilor electronice, prin asigurarea posibilității implementării sistemelor BWA.
2. Impactul a mediului de afaceri	<ul style="list-style-type: none"> • Asigurarea comunicațiilor în zonele neacoperite, sărace sau îndepărtate, dezvoltând în acest sens accesul la informații pentru întreprinderi mici și mijlocii. • Asigurarea comunicațiilor în zonele neacoperite, sărace sau îndepărtate la costuri acceptabile pentru întreprinderi mici și mijlocii având în vedere costul general de echipamente și posibilitățile financiare scăzute ale acestor zone. • Asigurarea unui personal competent și instruit sau re-orientat profesional pentru întreprinderi mici și mijlocii prin implementarea noțiunilor de utilizarea calculatoarelor, având un target de vârstă de la 20 la 45 ani. • Dezvoltarea segmentului de training pentru calculatoare, implicit generarea de venituri din vânzări servicii pentru segmentul IT&C și creșterea nivelului zonei. • Creșterea cererii de calculatoare și platforme IT&C, implicit generarea de venituri din vânzări stații de bază și programe pentru segmentul IT&C și creșterea nivelului zonei. Totodată, datorită utilizatorilor ne-inițiați, service-ul pentru aceste stații de bază va genera venituri suplimentare în zonă. • Odată implementat accesul la informație va crește cu 150.000 numărul utilizatorilor business și va asigura segmentului IT&C și programelor guvernamentale în desfășurare un real suport în vederea realizării cifrei de 4 milioane de utilizatori în următorii 5 ani, cifra asumată de actuala guvernare. • Creșterea economică a zonei va genera și dezvolta necesitatea de performanță la nivel de terminale și programe.
3. Impactul social	Sistemele BWA de tip WiMAX reprezintă o tehnologie care permite conectarea pe suport radio rapidă la Internet, pe arii foarte largi de până la 50 de kilometri, fiind o alternativă viabilă la conexiunile prin fire. Tehnologia WiMAX va aduce utilizatorilor și alte beneficii: interoperabilitatea și conectivitatea, eficiența din punct de vedere al costurilor și flexibilitatea. Această inițiativă va contribui la eliminarea barierelor în calea dezvoltării comunicațiilor electronice în bancă largă, la asigurarea accesului de bandă largă în regiunile

defavorizate, sărace sau îndepărtate, la stimularea utilizării platformelor multiple pentru oferirea conținutului informațional, precum și la utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio pentru servicii de bandă largă. Sistemele BWA de tip WiMAX beneficiază de o serie de caracteristici care conferă o oportunitate deosebită pentru implementarea în mediul rural. Menționăm printre acestea:

- acoperire care se poate realiza dinamic pe o arie foarte largă;
- costuri relativ scăzute pentru echipamente și instalare;
- arhitectură flexibilă și ușor re-configurabilă; se pot configura mai multe tipuri de rețele: punct-la-punct, punct-multipunct, cu acoperire continuă, etc.

Utilizarea sistemelor BWA va permite astfel furnizarea de acces rapid la informație pentru comunitățile din zone neacoperite, sărace sau îndepărtate, contribuind semnificativ la reducerea decalajului-existent între zonele urbane și rurale în privința accesului la Internet.

Impactul social imediat, măsurabil și de un real succes va avea la baza următoarele:

- Asigurarea comunicațiilor în zonele neacoperite, sărace sau îndepărtate, dezvoltând în acest sens accesul la informații mass media, informații și programe guvernamentale care se adresează acestor zone, programe care sunt ne-utilizate tocmai datorită lipsei de informare și cunoaștere la nivel de utilizator final.
- Asigurarea comunicațiilor în zonele neacoperite, sărace sau îndepărtate la costuri acceptabile pentru consumatorul final având în vedere costul general de echipamente și posibilitățile financiare scăzute ale acestor zone.
- Implementarea noțiunilor fundamentale de utilizarea calculatoarelor, având un target de vârstă de la 7 la 60 ani.
- Dezvoltarea segmentului de training pentru calculatoare, implicit generarea de venituri din vânzări servicii pentru segmentul IT&C și creșterea nivelului zonei.
- Creșterea cererii de calculatoare și platforme IT&C, implicit generarea de venituri din vânzările acestora și creșterea nivelului zonei. Totodată, datorita utilizatorilor ne-inițiați, service-ul pentru aceste stații de baza va genera venituri suplimentare în zonă.
- Odată cu accesul la informație aceste zone vor beneficia de creșterea nivelului de educație, în mod automat și implicit. Alfabetizarea, realfabetizarea autodidactă, vor fi cerute de interesul pentru conținutul informațional, conținut care va educa consumatorul final, privat de acestea, la momentul

	<p>întocmirii acestui material.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odată implementat accesul la informație va crește cu 850.000 numărul utilizatorilor finali și va asigura segmentului IT&C și programelor guvernamentale în desfășurare un real suport în vederea realizării cifrei de 4 milioane de utilizatori în următorii 5 ani. • Creșterea economică a zonei va genera și dezvolta necesitatea de performanță la nivel de terminale și programe. • Comunicațiile la costuri scăzute vor asigura un suport moral real, prin intermediul spațiului virtual, pentru familiile „destrămate” temporar, prin plecările părinților la munca în alte locații naționale sau internaționale, comunicații ce vor fi finanțate de către aceștia din urma.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 4-a</p> <p style="text-align: center;">Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen mediu (pe 5 ani) și lung.</p> <p>Având în vedere atât valorificarea prin licitație deschisă a licențelor BWA cât și nivelul real incert al costului de eliberare a benzilor de frecvențe necesare dezvoltării WiMAX în România este dificil a estima impactul financiar absolut înainte de terminarea licitației și de finalizarea operațiunilor de eliberare a benzilor de frecvențe.</p> <p>Putem aprecia că cel mult 50% din suma obținută prin valorificarea licențelor WiMAX se va utiliza pentru acoperirea costurilor ocazionate de eliberarea benzilor de frecvențe de către Societatea Națională de Radiocomunicații-S:A, iar restul sumei încasate va reveni integral bugetului consolidat.</p> <p>Totodată se pot evalua efectele colaterale ale dezvoltării sectorului BWA astfel: pentru următorii 5 ani, prin dezvoltarea tehnologiei WiMAX în zonele în care celelalte tehnologii nu vor avea acces facil se estimează un număr de peste 1.000.000 utilizatori cu tot atâtea echipamente specifice achiziționate ceea ce reprezintă peste 47 milioane Euro Taxă pe Valoare Adăugată și peste 150 milioane Euro Taxă pe Valoare Adăugată în urma investițiilor efectuate de operatorii BWA. La aceștia se vor adăuga atât taxele pentru serviciile prestate utilizatorilor finali cât și taxele pentru celelalte componente hardware conexe absorbite de piață, a căror valoare totală se poate aprecia ca fiind între 150 și 200 milioane euro. Însușind valorile mai sus menționate, bugetul consolidat va resimți, în următorii 5 ani, o creștere minimă cuprinsă între 347 și 397 milioane Euro.</p>	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor	

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 171/19.02.2008 și de către Consiliul Concurenței prin avizul nr. 582/21.11.2007.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementare proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea acestui proiect a fost îndeplinită procedura prevăzută în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind afișat spre consultare publică pe site-ul ministerului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației va modifica licența de utilizare a frecvențelor radio acordată Societății Naționale de Radiocomunicații – S.A. în termen de 15 de zile de intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea utilizării spectrului radio în banda de frecvențe 3600 – 3800 MHz, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU